



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Красная, д.24, г. Кемерово,
Кемеровская обл., Россия, 650992

04 .03.2015 № 21-13-2015

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений норм
федерального законодательства
при осуществлении образователь-
ной деятельности

При проведении проверки деятельности государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Кемеровский аграрный техникум» имени Г.П. Левина (далее – ГБОУ СПО «Кемеровский аграрный техникум» им. Г.П. Левина, техникум, учреждение), подведомственного департаменту образования и науки Кемеровской области, прокуратурой области выявлены факты нарушения требований законов.

При изучении локальных правовых актов учреждения установлено, что нормами Положения о студенческом общежитии (далее – Положение), утвержденного Вами 25.04.2014, предусмотрено применение к проживающим лицам дисциплинарного взыскания в виде выселения из общежития. Это не соответствует части 4 ст. 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ), которой конкретизирован перечень мер дисциплинарного взыскания (замечание, выговор, отчисление), применяемых к учащимся.

Разделами 2 и 6 Положения предусмотрено выселение из общежития в случаях: появления в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения; хранения, употребления и продажи наркотических средств; передачи пропуска в общежитие другим лицам и других. Данные нормы противоречат требованиям части 2 ст. 105 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс РФ), устанавливающим, что основанием прекращения договора найма жилого помещения в общежитии является прекращение трудовых отношений, обучения, а также увольнение со службы.

Кроме того, п. 43 раздела 4 Положения предусмотрено, что наймодатель вправе расторгнуть договор найма жилого помещения в общежитии в случаях невнесения платы за проживание и коммунальные услуги, разрушения или повреждения жилого помещения нанимателем, использования жилого помещения не по назначению и по другим основаниям, предусмотренным гражданским и жилищным законодательством. Вместе с тем, в нарушение ст. 687 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс РФ) и ст. 83 Жилищного кодекса РФ нормами Положения не предусмотрено, что реализация данного права обеспечивается в судебном порядке.

Директору государственного
бюджетного образовательного
учреждения среднего
профессионального образования
«Кемеровский аграрный техникум»
имени Г.П. Левина

Римше В.А.

Пункты 4.1.2 и 4.1.6 Правил приема в учреждение, которые были утверждены Вами 01.03.2014 (далее – Правила приема), содержат нормы, нарушающие требования п. 21.1. приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.01.2014 № 36 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования» (далее Приказ № 36). Этими пунктами Правил приема в перечень документов, предъявляемых при поступлении на обучение, включены документы, которые не предусмотрены Приказом № 36 (медицинские справки, сертификат о прививках, трудовая книжка, копия приписного свидетельства, справка с места жительства и другие).

Кроме того, этими же пунктами Правил приема предусмотрено, что поступающие по определенным профессиям представляют медицинскую справку формы 083-у. Вместе с тем, данная форма справки была утверждена недействующей редакцией приказа Министерства здравоохранения СССР от 29.09.1989 № 555 «О совершенствовании системы медицинских осмотров трудящихся и водителей индивидуальных транспортных средств» для предоставления в государственную автоинспекцию, а не для поступления на обучение в образовательные организации.

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» максимально возможное число лиц, принимаемых на обучение, лицензией на образовательную деятельность не определяется. Однако п. 1.6. Правил приема предусмотрено, что общее количество обучающихся не должно превышать предельную численность, установленную в лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В большинстве локальных актов техникума наименование учреждения не соответствует свидетельству о постановке на учет в налоговом органе и лицензии на осуществление образовательной деятельности. Например, в положениях об организации пропускного режима, об антитеррористической группе, о конфликтной комиссии указано наименование - государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Кемеровский аграрный техникум».

Со студентом заочной формы обучения Сукаловым А.И. 17.02.2014 заключен договор найма жилого помещения на срок с 17 февраля по 07 марта 2014 года, на основании которого ему было предоставлено место в общежитии. Договором предусмотрена плата за проживание в размере 3000 рублей. Согласно приходному кассовому ордеру от 18.02.2014 № 90 Сукаловым А.И. за 19 суток проживания в общежитии оплачено 3000 рублей. Таким образом, плата за проживание студента составила 157,89 рублей в сутки, что не соответствует размеру платы, установленному приказом от 28.08.2014 № 323-О «Об утверждении цен на дополнительные платные образовательные услуги» (150 рублей за сутки проживания), изданным Вами.

В учреждении сложилась незаконная практика отчисления обучающихся, призванных на военную службу, с дальнейшим их восстановлением после возвращения. В 2014-2015 учебном году в связи с призывом на службу в армию из

техникума были отчислены студенты Виноградов Р.О., Ерышов Н.Г. и Боков С.П. (приказ от 27.10.2014 № 51-у), Куленков И.А. (приказ от 03.10.2014 № 33-у), Уткин К.Р. и Шкамарда Д.О. (приказ от 05.11.2014 № 55-у), Ткаченко А.В. (приказ от 10.11.2014 № 59-у), Михайлов М.А. (приказ от 12.11.2014), Степанов Д.Е. (приказ от 17.11.2014 № 72-у). Однако согласно п. 12 ч. 1 ст. 34 Закона № 273-ФЗ и п. 4 Порядка и оснований предоставления академического отпуска обучающимся, утвержденных приказом Министерства образования и науки России от 13.06.2013 № 455, в случае призыва обучающегося на военную службу образовательной организацией должно приниматься решение о предоставлении ему академического отпуска.

В нарушение требований частей 1, 4 ст. 6 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» классификация по возрастным категориям информационной продукции, предназначенной и (или) используемой для обучения и воспитания, в том числе художественной литературы, содержащейся в библиотеке учреждения, не осуществлена. Знаки информационной продукции на ней отсутствуют. Кроме того, имеющийся в библиотеке Федеральный список экстремистских материалов (далее – список) длительное время не обновлялся и, соответственно, сверка с ним библиотечных фондов не осуществлялась. Так, согласно представленному списку последний имеющийся в нем материал имеет номер 1914. Однако на момент проверки признаны судом экстремистскими 2602 материала.

Во всех договорах на оказание платных образовательных услуг, заключенных учреждением с обучающимися, не указано наименование лицензирующего органа, выдавшего лицензию на осуществление образовательной деятельности, как это предусмотрено подпунктом «и» п. 12 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 (далее – Правила). Кроме того, выявлены договоры на оказание платных образовательных услуг (с Девяткиным и Мазуриным от 15.01.2014) с заниженной стоимостью обучения без принятия локального нормативного акта, устанавливающего основания и порядок снижения стоимости платных образовательных услуг, что противоречит требованиям п. 7 Правил.

С учетом того, что учреждение не имеет лицензию на медицинскую деятельность, связанную с использованием лекарственных средств и препаратов, их хранение в кабинете врача, расположенном в здании общежития № 1, является нарушением положений ст. 58 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств». При этом в отношении выявленных лекарственных средств и препаратов были нарушены условия их хранения, установленные пунктами 7, 8, 10-12, 24-26, 32, 40 Правил хранения лекарственных средств, утвержденных приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23.08.2010 № 706н. Помещение, в котором хранились лекарства, приборами для регистрации параметров воздуха не оснащено. Без защиты от действия света выявлены лекарства «димедрол», «нафтизин», «пропосол», «перекись водорода». С нарушением температурного режима в помещении с включенным центральным отоплением хранился препарат «элеутерококк» (условия хранения при температуре от 12 до 15 градусов С). С

истечением срока хранения выявлены «этиловый спирт» (до июля 2014 года) и устройство для вливания растворов (до 13.04.2008). Препарат «амоксциллин» находился без коробки и инструкции. Установить срок его годности не представилось возможным. Кроме того, указанный кабинет имел антисанитарное состояние (грязные стол, холодильник, пол). Медицинские халаты, находившиеся в кабинете, также имели сильные загрязнения.

Аттестация социального педагога Александровой О.Е. проведена (24.10.2014) с нарушением 5-тилетнего срока, установленного действующим на тот период времени Порядком аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 24.03.2010 № 209. С момента присвоения ей квалификации (31.10.2008) прошло более 6-ти лет, что является нарушением и норм ч. 2 ст. 49 Закона № 273-ФЗ.

Не соблюдены требования ст. ст. 11, 36 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29.06.2000 № 229 «О профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников организаций». Практически всеми работниками техникума профессиональная гигиеническая подготовка и аттестация не пройдена, о чем свидетельствует отсутствие соответствующих отметок в их личных медицинских книжках (Александровой В.А., Беловой И.В., Римшей И.В. и другими).

Не обеспечены Вами, как работодателем, права заместителя директора по производственному обучению Сидоренко В.И. (последнее повышение квалификации в 2009 году) и социального педагога Александровой О.Е. (работает в техникуме с 2010 года) на повышение квалификации. Это право им предоставлено ст. 196 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс РФ).

Не выполняются требования ст. ст. 65, 331, 351.1 Трудового кодекса РФ при приеме граждан на работу в техникум и допуске их к трудовой деятельности, в том числе педагогической. Прием на работу преподавателей Ельчиной Т.В. (трудоустроена 04.09.2014, справка от 14.09.2012) и Зайфулаевой А.Р. (трудоустроена 17.12.2014, справка от 24.12.2014), воспитателя Молчановой Л.В. (трудоустроена 25.04.2014, справка от 29.04.2014), уборщика служебных помещений Нигматова Р.Д. (трудоустроен 19.08.2014, справка от 25.09.2014), сторожа Северюхиной Н.П. (трудоустроена 01.10.2013, справка от 18.11.2013) осуществлен при отсутствии справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования, которые были представлены после издания приказов о приеме на работу и заключения трудовых договоров.

Не соответствуют квалификационным требованиям, установленным Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих (раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»), утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н, образование заместителей директора по производственному обучению Сидоренко В.И. (диплом по специальности инженер лесного хозяйства) и по учебной работе Яковлевой Е.И. (диплом по специальности технология бродильных производств), а также

воспитателя Молчановой Л.В. (дипломы по специальности государственное и муниципальное управление, а также экономика и бухгалтерский учет), чем нарушены требования ст. 46 Закона № 273-ФЗ. Нормами указанного справочника к должности заместителя руководителя образовательной организации установлены такие квалификационные требования, как высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом», а к воспитателю - высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика».

В соответствии с требованиями ст. 28 Закона № 273-ФЗ к компетенции организации образования относится обеспечение создания и ведения официального сайта в сети Интернет. Вместе с тем, учреждением не обеспечены открытость и доступность информации, нахождение которой на официальном сайте учреждения в сети Интернет (<http://kat-kem.ru>) предусмотрено требованиями п.п. «л» п. 1 и п. 5 ч. 2 ст. 29 Закона № 273-ФЗ и п.п. «д» п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательном учреждении». Так, на сайте техникума не размещены предписание об устранении нарушений, внесенное 11.11.2013 государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по результатам проверки деятельности техникума (№ 6365/1204), и информация о результатах перевода, восстановления и отчисления студентов при наличии приказов об отчислении Рябцева А.В., Якушева М.В., Резута М.Е. и других лиц, а также о переводе Никулина Т.Э., Стурова И.В., Ткачева Т.Н. и других лиц, изданных в 2014-2015 учебном году.

Установлены нарушения ч. 9 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Так, согласно данной норме закона контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона. Согласно ст. 191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало. Таким образом, договоры с Глушковой А.А. (от 01.09.2014 № 5, протокол от 22.08.2014) и индивидуальным предпринимателем Лебедевой Ю.Г. (от 17.10.2014 № 14, протокол от 07.10.2014) заключены по результатам электронных аукционов с нарушением установленного законом срока.

Причиной выявленных нарушений норм законов явилось ненадлежащее исполнение заместителем главного бухгалтера Колыхаловой А.В. (осуществление мероприятий закупкам), заместителем директора по производственному обучению Сидоренко В.И. (согласование договоров на оказание платных образовательных услуг по заниженным ценам), главным специалистом по кадрам Малиновской К.И. (сбор документов при приеме на работу, повышение квалификации и аттестации), врачом Гуськовой Л.В. (соблюдение санитарных правил и норм, а также правил о хранении лекарств), заведующей общежитием № 1 Гуляевой И.В. (соблюдение

санитарных правил и норм в помещениях общежития), юристом Вопиловой К.В. (согласование и подготовка незаконных локальных правовых актов) возложенных на них должностных обязанностей, обусловленное отсутствием должного контроля их деятельности со стороны должностных лиц, занимающих в учреждении руководящие должности: заместителей директора по учебной части Яковлевой Е.И. (контроль за подготовкой проекта Правил приема) и по воспитательной работе Беловой И.В. (контроль за подготовкой Правил внутреннего распорядка и Положения об общежитии), главного бухгалтера Курбатовой Е.С. (контроль за мероприятиями по закупкам).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Рассмотреть настоящее представление, заранее уведомив о месте и времени его рассмотрения.

Принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, а также причин и условий, им способствующих, и недопущению их впредь.

Решить вопрос о дисциплинарной ответственности лиц, виновных в выявленных нарушениях законов: заместителей директора Яковлевой Е.И., Беловой И.В. и Сидоренко В.И., главного бухгалтера Курбатовой Е.С., заместителя главного бухгалтера Колыхаловой А.В., главного специалиста по кадрам Малиновской К.И., врача Гуськовой Л.В., заведующей общежитием № 1 Гуляевой И.В., юриста Вопиловой К.В. и других.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в письменной форме в прокуратуру области в течение месяца со дня внесения представления.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса



П.В. Бухтояров